

CONCEJO

REVISTA PARA EL AUTOGOBIERNO LOCAL / AUTOGOBERNU LOKALERAKO ALDIZKARIA

Número
Zenbakia / 378
Abril
Apirila / 2022



**Los alimentos cercanos
y ecológicos llegan a los
ayuntamientos. **Hurbileko
produktu ekologikoak
udaletara iritsi dira****



Financiación. El Parlamento aprueba los nuevos Fondos de Transferencias Corrientes y de Capital. 4

Cambio climático. Navarra ya tiene su ley, que supondrá distintas actuaciones en las entidades locales. 6

Reportaje. Lumbier, donde se encuentran los Pirineos con la Zona Media. 28

Los alimentos cercanos y ecológicos llegan a los ayuntamientos. Hurbileko produktu ekologikoak udaletara iritsi dira.

El consumo de alimentos ecológicos y de cercanía sigue creciendo en Navarra. Y en los últimos tiempos algunos ayuntamientos y la Administración foral comienzan a incorporarlos en sus servicios. En el presente informe se da cuenta del estado de la cuestión. Los textos han sido preparados por el personal técnico del Consejo de la Producción Agraria Ecológica de Navarra (CPAEN).

Hurbileko elikagai ekologikoen kontsumoa handituz doa Nafarroan. Eta, azken aldian, udal batzuk eta Foru Administrazioa produktu horiek haien zerbitzuetan sartzen hasi dira. Honako txosten honek gaiaren berri ematen du. Testuak Nafarroako Nekazal Produkzio Ekologikoaren Kontseiluko (NNPEK-ko) teknikariek prestatu dituzte.







Un cambio de paradigma

Los sistemas alimentarios son claves a la hora de enfrentar los retos actuales ligados al cambio climático, los problemas crecientes de salud, el despoblamiento de las zonas rurales y la gestión de los territorios. Las actividades que conforman un sistema alimentario son la producción, la transformación, la distribución y la comercialización de alimentos.

Los sistemas alimentarios globalizados contribuyen a la degradación del medio ambiente, de la biodiversidad así como de la salud de las personas y del planeta. Entre las repercusiones de esta alimentación globalizada está el aumento de las enfermedades cardiovasculares, de la obesidad y del azúcar en sangre, entre otras, las cuales no sólo empeoran la calidad de vida de las personas enfermas sino que además suponen un coste enorme para la sanidad pública¹.

Es fundamental que los alimentos sean ecológicos, locales, frescos y de temporada

Las personas productoras dentro de estos sistemas alimentarios deben adquirir protagonismo para que los beneficios de dicho sistema repercutan en el territorio a través de la fijación de población

Para que un sistema alimentario sea considerado sostenible debe garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición de todas las personas de tal forma que no se pongan en riesgo las bases económicas, sociales y ambientales de éstas para las futuras generaciones.

La relocalización de la alimentación en los territorios más cercanos es imprescindible en un sistema alimentario sostenible. La agricultura y la ganadería ecológica son una pieza clave en el avance hacia la sostenibilidad ambiental cuando se integran en un sistema alimentario relocalizado. Para ello es fundamental que los alimentos sean ecológicos, locales, frescos y de temporada. Las personas productoras dentro de estos sistemas alimentarios deben adquirir protagonismo para que los beneficios de dicho sistema repercutan en el territorio a través de la fijación de población, de la facilitación del relevo generacional y del impulso a la economía local.

El cambio de paradigma en los sistemas alimentarios actuales pasa en muchos casos por que las administraciones, también las locales, promuevan estrategias y medidas concretas para impulsar la producción agrícola local y la relocalización del consumo de alimentos.

1. El coste sanitario directo a nivel estatal (obesidad + diabetes + dolencias cardiovasculares) asciende a 20.000 millones de euros, es decir, un 20% del presupuesto de sanidad lo destinamos a tratar patologías donde directamente está implicada la alimentación insana. Si sumamos los gastos indirectos (absentismo laboral y jubilaciones anticipadas, esencialmente), la alimentación insana nos está costando 33.000 millones de euros, es decir, 702 € por persona al año.

Un marco favorecedor

La Comisión Europea presentó en mayo del 2020 la estrategia de la granja a la mesa como una de las iniciativas clave en el marco del Pacto verde europeo. A fin de contribuir al logro de la neutralidad climática de aquí a 2050, la estrategia pretende hacer evolucionar al sistema alimentario actual de la Unión Europea hacia un modelo sostenible. Dicha estrategia ofrece una gran oportunidad para transformar la agricultura europea al poner lo ecológico en el corazón de nuestro futuro sistema alimentario y agrícola. La estrategia de la granja a la mesa está en consonancia con la estrategia de la Unión Europea sobre biodiversidad para el 2030.

Entre otros, la estrategia de la granja a la mesa establece un objetivo del 25% de la tierra en agricultura ecológica para 2030 e identifica medidas para impulsar la demanda de productos ecológicos a través de esquemas de promoción y compras públicas verdes. En Navarra a día de hoy el 6,7% de la superficie total agraria está certificada en ecológico, quedan 8 años para llegar al 25% marcado por Europa.



#EUFarm2Fork	#EUBiodiversity
Claves de la nueva estrategia europea de la granja a la mesa	Claves de la nueva ESTRATEGIA EUROPEA DE BIODIVERSIDAD
-20% uso de fertilizantes.	30% de suelo y mar en la UE bajo protección
0% Objetivo de contaminación de suelos por N y P.	10% Superficie agraria para paisaje de alta biodiversidad.
25% suelo en agricultura ecológica en 2030.	-50% plaguicidas
STOP productos que deforestan terceros países.	Restaurar ecosistemas ante cambio climático.
-50% Reducir desperdicio de alimentos 2030.	Ciudades verdes. 25.000 km de ríos sin obstáculos.

Una de las herramientas que Europa pone a disposición de los gobiernos regionales para conseguir este objetivo es el Plan de Fomento de la producción ecológica. El plan consta de 4 ejes, uno de los cuales hace referencia a integrar producto ecológico y local en las licitaciones de compra pública de alimentos. En Navarra las competencias de la elaboración de dicho plan recaen en el Departamento de Desarrollo Rural y Medio Ambiente y está actualmente en redacción.

PLAN DE FOMENTO DE LA PRODUCCIÓN ECOLÓGICA EN NAVARRA 2021-2030

FOMENTO DEL SECTOR ECOLÓGICO Y ESTRUCTURACIÓN DE LA CADENA DE VALOR

REFORZAR LA CONFIANZA DEL CONSUMIDOR EN LA PRODUCCIÓN ECOLÓGICA Y FOMENTAR SU CONSUMO

INTEGRAR PRODUCTO ECOLÓGICO Y LOCAL EN LAS LICITACIONES DE COMPRA PÚBLICA DE ALIMENTOS

PUESTA EN VALOR DE LA CONTRIBUCIÓN ECOLÓGICA EN LA SOSTENIBILIDAD MEDIOAMBIENTAL DE LA PRODUCCIÓN AGRARIA Y EL DESARROLLO RURAL

Restauración colectiva y compra pública alimentaria

La compra pública alimentaria se demuestra como una fuerza tractora para relocalizar tanto la producción como el consumo impulsando sistemas alimentarios sostenibles. Las administraciones tienen competencias para establecer los criterios sociales, medioambientales, nutricionales y económicos que orientan la compra pública. En Navarra, se ha trabajado esta línea desde el 2016, cuando se celebró el Primer Parlamento Abierto sobre Soberanía Alimentaria. Gracias al impulso político logrado, se creó el grupo de trabajo de Compra Pública en el que participan agentes políticos, sindicales y sociales, junto con CPAEN-NNPEK. Este grupo inició las reflexiones e interpelaciones necesarias a la Administración para impulsar una restauración colectiva saludable y sostenible, basando los menús en alimentos ecológicos, locales, frescos, de temporada y de las personas productoras.

Las personas productoras dentro de estos sistemas alimentarios deben adquirir protagonismo para que los beneficios de dicho sistema repercutan en el territorio a través de la fijación de población



EXPERIENCIAS EN CIFRAS EN NAVARRA

Escuelas infantiles

- Proyecto Hemengoak (Ayuntamiento de Pamplona).
- 12 lotes de alimentos y 1 lote de gestión
 - 100% fresco,
 - 90% ecológico;
 - 80% de proximidad;
 - 75% de canal directo

1.100 menús

Servicio de Ayuda a Domicilio

- (Ayuntamiento de Pamplona).
Criterios obligatorios:
- 50% hortaliza ecológica fresca y de temporada;
 - 50% de lentejas y garbanzos, arroz y avena;
 - 2 veces/mes ternera ecológica y local;
 - 50% de yogur ecológico
- Criterios puntuables:
- 12 puntos por producto ecológico.

600 menús

Comedores escolares comarcales públicos. Departamento de Educación (Gobierno de Navarra)

- Criterio obligatorio: legumbre ecológica y local 2 veces/mes
- Criterios puntuables: 20 puntos por utilización de producto fresco, ecológico y de proximidad

7.500 menús

Estos pliegos se han convertido en un referente para escuelas tanto privadas como públicas cuyos comedores están fuera de la contratación pública, lo cual ha supuesto un impacto en torno 2.000 menús por día.

Una estructura para acompañar el cambio

A raíz de este trabajo se ha conseguido la introducción de la Disposición adicional 17 en la Ley Foral de Contratos Públicos para el suministro de alimentos. Dicha disposición obliga a la incorporación de aspectos que exijan o primen la calidad de los alimentos, relativos a la salud y la nutrición, al carácter ecológico u orgánico, a la soberanía y la seguridad alimentarias, que tengan en cuenta el ciclo de vida de los productos, o la minimización de emisiones y materias primas en el transporte y el embalaje². A raíz de dicha disposición, Navarra ha desarrollado 3 pliegos de referencia a nivel estatal para la construcción de sistemas alimentarios sostenibles.

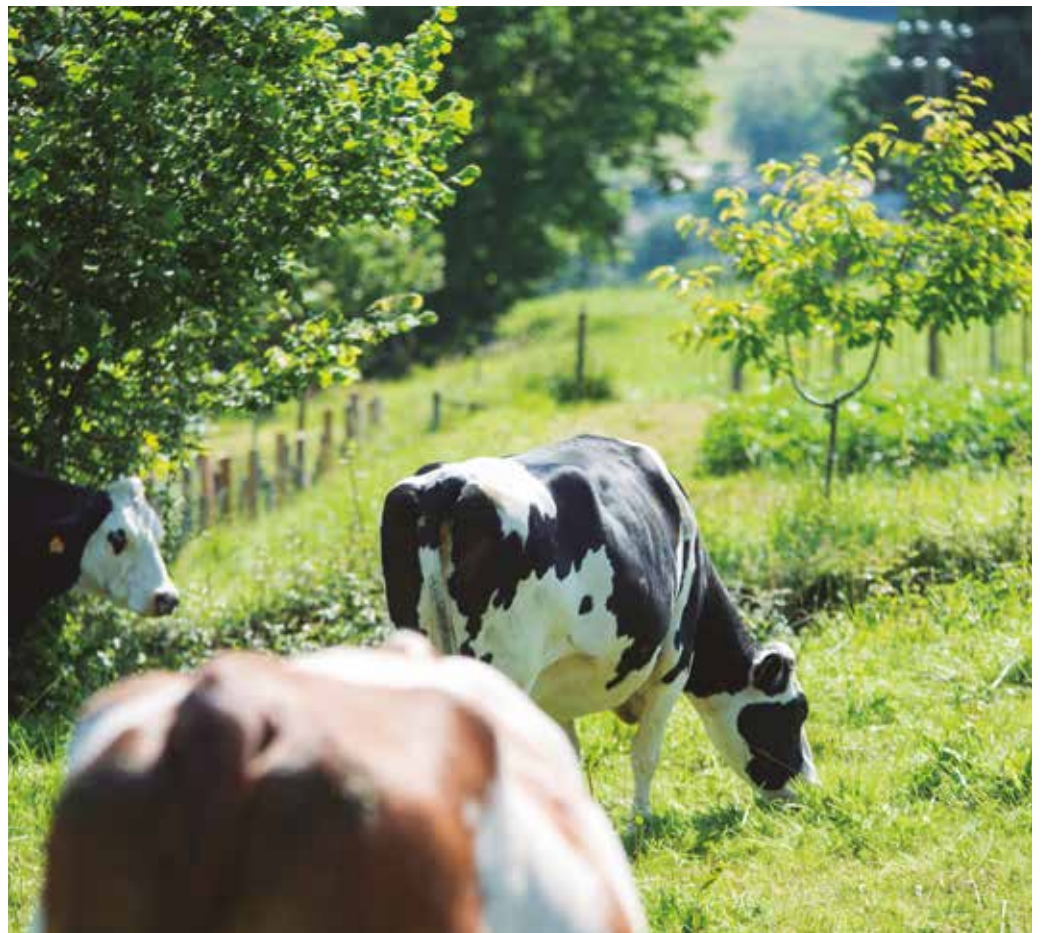
La implantación en Navarra. Experiencias y posibilidades

El primer pliego redactado en Navarra corresponde al pliego de suministro de alimentos para las escuelas infantiles públicas del Ayuntamiento de Pamplona, denominado “Proyecto Hemen-goak”. A nivel municipal de Pamplona, también se ha desarrollado el pliego del Servicio de Ayuda a Domicilio (SAD). Y a nivel regional, desde el Departamento de Educación publicaron en 2021 el pliego de comedores escolares comarcales. La aplicación de dichos pliegos tiene un impacto sobre 9.200 menús al día repartidos en 55 centros y en torno a 400 domicilios particulares.

En este contexto, el área de proyectos del Consejo de la Producción Agraria Ecológica de Navarra (CPAEN) lleva 6 años trabajando, los últimos tres con el Departamento de Desarrollo Rural y Medio Ambiente, en la introducción de alimentos ecológicos y locales en la restauración colectiva. CPAEN lleva a cabo acompañamientos a diferentes entidades, tales como ayuntamientos, centros escolares, centros socio-sanitarios, etc. Al mismo tiempo ha trabajado con el sector primario ecológico en la estructuración colectiva para dar respuesta a este tipo de demanda.

Dentro del sector primario ecológico, CPAEN ha impulsado la creación de herramientas para

la logística, la distribución y la comercialización, donde destaca el proyecto del Centro de Acopio, que dio lugar a la Asociación EKOALDE. EKOALDE es una asociación formada por personas productoras y elaboradoras certificadas en ecológico en Navarra que ofrece una oferta combinada y estable de diversos productos (hortalizas, fruta, lácteos, legumbre, aceite, carne, pan, conservas, etc.). La organización de las personas productoras y el hecho de tener una oferta organizada en el territorio es indispensable para que los criterios ambientales y nutricionales de los pliegos de licitación de compra pública se cumplan en la práctica y no queden en meras intenciones.



2. <http://www.lexnavarra.navarra.es/detalle.asp?r=50031#Da.Decimos%C3%A9ptima>



Otra herramienta que se ha construido recientemente desde el sector productor ecológico es HAZIALDEKO. HAZIALDEKO es una asociación de personas productoras de cultivos extensivos que está recuperando y estructurando entre otros el sector de la legumbre ecológica para consumo humano, animando a su producción en el territorio³. Pliegos de licitación públicos como los citados anteriormente, que introducen el consumo de legumbre ecológica navarra, impulsan la diversificación en nuestros campos y la producción de proteínas vegetales fundamentales a nivel nutricional, relocalizando la alimentación.

Herramientas como EKOALDE y HAZIALDEKO aseguran el abastecimiento de alimentos ecológicos y locales en canales como la restauración colectiva, facilitando el trabajo a las administraciones locales que quieran iniciar su andadura es este camino.



3. Comparativa entre la producción y el consumo anual en Navarra en toneladas. En Navarra se consumen más patatas frescas y legumbre de las que se producen. Es especialmente llamativo el caso del garbanzo y la lenteja, con más de 700 toneladas de consumo y prácticamente sin producción. Las leguminosas son claves para incrementar la sostenibilidad del sistema agroalimentario, disminuyendo, por ejemplo, el creciente consumo de abonos minerales nitrogenados. Fuente: *Radiografía de la Soberanía Alimentaria en Navarra (Mugarik Gabe)*

CPAEN ha impulsado la creación de herramientas para la logística, la distribución y la comercialización, donde destaca el proyecto del Centro de Acopio, que dio lugar a la Asociación EKOALDE

Impactos en el territorio: Un cambio de largo alcance

A nivel del sector primario ecológico los resultados no se han hecho esperar. En estos años se ha conseguido la profesionalización tanto de las personas productoras participantes en el canal como de EKOALDE, así como la conformación de una oferta agrupada, ambas claves para dar respuesta a las exigencias propias de la restauración colectiva. A través del trabajo colectivo se ha avanzado en el empoderamiento de las personas productoras dentro de la cadena de valor, aumentando su capacidad de decisión y su acceso a un canal de comercialización hasta ahora inalcanzable, llegando actualmente a una facturación en torno a 600.000 €.



Entre las grandes lecciones aprendidas en este tiempo se pueden subrayar tres. En primer lugar, es fundamental contar con nuevas formas de distribución y logística agrupada que aseguren la capacidad de decisión y de negociación de las personas productoras. En segundo lugar, es imprescindible que exista un diálogo entre los agentes involucrados (sector primario, centro, gestora, cocina, nutrición y familias) para llegar a consensos y soluciones adaptadas para hacer frente al desconocimiento de las diferentes realidades. Y por último, la voluntad política es clave.

La toma de conciencia y de acción por parte de todas las administraciones implicadas es el revulsivo que el conjunto de la sociedad necesita para avanzar en la relocalización de la alimentación. La administración puede y debe erigirse como modelo a seguir en la construcción de alternativas para la preservación del territorio y la lucha contra el cambio climático. La agricultura ecológica tiene la potencialidad de alimentar nuestro territorio. Así lo marcan las políticas europeas que determinan que para 2030 el 25% de la superficie agrícola debe ser ecológica. El camino a recorrer es largo y el tiempo para hacerlo corto, por lo que las apuestas desde la administración deben ser audaces para estar a la altura de los retos que como sociedad local en un mundo globalizado se plantean.

La falta de relevo generacional en la actividad agraria es uno de los principales retos a superar para promover un sistema alimentario sostenible y relocalizado. Tanto a nivel estatal como navarro, el sector agrario está cada vez más envejecido. En Navarra, según el último censo agrario, las explotaciones han descendido un 62% en los últimos 30 años. Las administraciones locales tienen mucho que decir para revertir este proceso de desagrarización y abandono del territorio.

El contexto actual (pandemia COVID-19, conflicto Rusia-Ucrania, etc.) está agudizando la crisis sistémica de nuestro modelo global de consumo y muestra los límites de dicho sistema (desabastecimiento de materias primas, precio en aumento de la energía, etc.). La crisis climática se impone como un obstáculo imposible de obviar en esta situación.

Es el momento de reinventarse y avanzar hacia nuevos horizontes. La crisis se revela como una oportunidad para repensar nuestro modelo productivo y de consumo. La búsqueda de la sostenibilidad social, económica y ambiental de nuestros sistemas alimentarios es un objetivo inaplazable en las agendas públicas.

La falta de relevo generacional en la actividad agraria es uno de los principales retos a superar